

**Доклад**  
**о результатах обобщения правоприменительной практики Гохрана России**  
**при осуществлении специального режима государственного контроля**  
**(надзора) – постоянного государственного контроля (надзора) в отношении**  
**организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и**  
**первичную оценку драгоценных камней, в 2024 году**

1. Настоящий Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Гохрана России при осуществлении специального режима государственного контроля (надзора) – постоянного государственного контроля (надзора) в отношении организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, в 2024 году (далее – Доклад о правоприменительной практике) подготовлен во исполнение части 2 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1015 «О федеральном государственном пробирном надзоре» утверждены Положение о федеральном государственном пробирном надзоре (далее – Положение) и Перечень производственных объектов аффинажных организаций и организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, в отношении которых устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора) (далее – Перечень).

В соответствии с Положением предметом постоянного государственного контроля (надзора) на производственных объектах организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, включенных в Перечень (далее – постоянный государственный контроль (надзор), производственные объекты организаций, организации), является соблюдение организациями обязательных требований в области добычи драгоценных камней (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), установленных Федеральным законом «О драгоценных металлах и драгоценных камнях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также соблюдение организациями требований документов в указанной области, исполнение которых является необходимым в



соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования).

Целью постоянного государственного контроля (надзора) является достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

Должностные лица Гохрана России, уполномоченные на осуществление постоянного государственного контроля (надзора) (далее – уполномоченные должностные лица Гохрана России), осуществляют постоянный государственный контроль (надзор), используя единообразный подход к применению установленных нормативных правовых актов, регламентирующих его осуществление, а также нормативно-технических документов, регламентирующих технологические процессы сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней. На официальном сайте Гохрана России [www.gokhran.ru](http://www.gokhran.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Гохрана России) размещен полный перечень нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление постоянного государственного контроля (надзора), который в течение года актуализируется уполномоченными должностными лицами Гохрана России.

2. Доклад о правоприменительной практике подготовлен на основе данных, полученных по результатам осуществления уполномоченными должностными лицами Гохрана России постоянного государственного контроля (надзора) в 2024 году в отношении производственных объектов организаций.

Перечень и сроки проведения мероприятий при осуществлении постоянного государственного контроля (надзора) установлены графиками, утвержденными приказами Гохрана России от 07 ноября 2023 г. № 908 «Об утверждении графиков проведения в 2024 году уполномоченными должностными лицами Гохрана России мероприятий на производственных объектах организаций, указанных в пункте 2 перечня производственных объектов аффинажных организаций и организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, в отношении которых устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1015» и от 07 июня 2024 г. № 438 «О внесении изменений в приказ Гохрана России от 07.11.2023 № 908» (далее – Графики).



В 2024 году мероприятия проводились на семи производственных объектах организаций. В соответствии с Графиками уполномоченными должностными лицами Гохрана России проведено 5 348 мероприятий, по результатам проведения мероприятий составлено 3 417 актов.

По итогам анализа результатов осуществления постоянного государственного контроля (надзора), в части оценки соблюдения обязательных требований производственными объектами организаций в 2024 году, можно сделать вывод, что обязательные требования в целом соблюдались.

В течение года в рамках 982 мероприятий были выявлены нарушения отдельных обязательных требований, которые устранялись до окончания проведения мероприятий. Такими случаями нарушений обязательных требований производственными объектами организаций являлось несоответствие классификационных и стоимостных параметров отдельных драгоценных камней. Корректировка классификационных характеристик драгоценных камней осуществлялась работниками производственных объектов организаций непосредственно при проведении мероприятий путем сравнения драгоценных камней с рабочими образцами органолептическим методом, что позволило своевременно привести в соответствие классификационные и стоимостные параметры указанных драгоценных камней.

Количество мероприятий, до окончания проведения которых устранены выявленные нарушения обязательных требований, увеличилось с 739 в 2023 году до 982 в 2024 году.

В случае не устранения нарушений обязательных требований до окончания проведения мероприятий, уполномоченными должностными лицами Гохрана России выдавались предписания о прекращении нарушений обязательных требований и об устранении выявленных нарушений (далее – предписание). В течение года в рамках двух мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, касающиеся порядка отбора представительных партий необработанных природных алмазов, по результатам которых выданы два предписания. Выявленные нарушения обязательных требований устранены производственным объектом организации в установленные сроки в полном объеме.

В 2023 году случаи не устранения нарушений обязательных требований до окончания проведения мероприятий отсутствовали, предписания не выдавались.

Причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований производственными объектами организаций, послужили:



недостаточное знание работниками производственных объектов организаций нормативно-технических документов, регламентирующих сортировку и первичную классификацию;

отсутствие этапа сравнения отдельных драгоценных камней с соответствующими рабочими образцами при определении их классификационных признаков;

особенности визуальной оценки драгоценных камней экспертами в различные временные периоды суток при изменении освещенности.

3. По итогам анализа случаев несоблюдения производственными объектами организаций обязательных требований в 2024 году можно сделать следующие выводы о причинении вреда охраняемым законом ценностям:

источником риска является деятельность производственных объектов организаций в области добычи драгоценных камней (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), в рамках которой нарушаются обязательные требования, касающиеся определения классификационных и стоимостных параметров добытых драгоценных камней;

фактором риска является поступление в оборот драгоценных камней с недостоверными классификационными и стоимостными параметрами.

В целом соблюдение обязательных требований производственными объектами организаций в 2024 году оценивается положительно благодаря своевременному и многократному проведению уполномоченными должностными лицами Гохрана России профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

Общее количество профилактических мероприятий по сравнению с предыдущим периодом значительно возросло: с 765 в 2023 году до 962 в 2024 году.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении постоянного государственного контроля (надзора) на производственных объектах организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, Гохраном России на 2024 год, утвержденной приказом Гохрана России от 23 октября 2023 г. № 874, в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2024 году уполномоченными должностными лицами Гохрана России проведено 962 профилактических мероприятия.

В частности, в рамках профилактического мероприятия по информированию:



в течение года на официальном сайте Гохрана России размещались и поддерживались в актуальном виде, в том числе, перечень и тексты нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (приложений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении постоянного государственного контроля (надзора);

руководителям производственных объектов организаций направлено 10 информационных писем по вопросам осуществления постоянного государственного контроля (надзора) и соблюдения обязательных требований.

В рамках профилактического мероприятия «объявление предостережения» руководителям производственных объектов организаций направлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках профилактического мероприятия «консультирование» осуществлено 929 консультирований представителей производственных объектов организаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением постоянного государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований, разъяснения нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (приложений), содержащих обязательные требования.

Своевременное направление руководителям производственных объектов организаций предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований послужило важным инструментом для предотвращения возможных нарушений обязательных требований и, как следствие, привело к минимальному количеству выданных предписаний в 2024 году.

Результаты осуществления постоянного государственного контроля (надзора) Гохраном России в 2024 году свидетельствуют в целом о высокой эффективности проводимых профилактических мероприятий, направленных на соблюдение производственными объектами организаций обязательных требований, что в свою очередь привело к поступлению в оборот драгоценных камней с достоверными классификационными и стоимостными параметрами.

4. В рамках подготовки предложений об актуализации обязательных требований по результатам обобщения правоприменительной практики в 2024 году Гохраном России подготовлен и направлен в Минфин России проект приказа Минфина России «О внесении изменения в Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках постоянного



государственного контроля (надзора) на производственных объектах организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 1166». Изменения касались обязательных требований при определении лимитной оценки необработанных природных алмазов специальных размеров массой 10,80 карата и более.

Вышеуказанные изменения утверждены приказом Минфина России от 3 апреля 2024 г. № 134 «О внесении изменения в строку 8 Перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках постоянного государственного контроля (надзора) на производственных объектах организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 1166».

5. В рамках подготовки предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о постоянном государственном контроле (надзоре):

5.1. В 2024 году Гохран России подготовил и направил в Минфин России проект приказа Минфина России «О внесении изменений в приложение № 2 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 10 декабря 2021 г. № 557». Изменения касались корректировки индикативных показателей № 1 и № 10 постоянного государственного контроля (надзора).

Вышеуказанные изменения утверждены приказом Минфина России от 27 марта 2024 г. № 119 «О внесении изменений в приложение № 2 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 10 декабря 2021 г. № 557».

5.2. В качестве предложений на 2025 год Гохран России предлагает:

1) Положения пункта 79 Положения о федеральном государственном пробирном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1015, привести в соответствие с положениями статьи 90.1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», касающейся содержания предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

На основе анализа результатов осуществления постоянного государственного контроля (надзора) за 9 месяцев 2025 года, а также с учетом результатов обобщения правоприменительной практики Гохрана России при осуществлении постоянного государственного контроля (надзора) за период с 2022 года по 2024 год предлагается пересмотреть минимальные объемы проверки визуальным методом необработанных природных алмазов, указанные в пункте 3 Приложения № 3 к Положению о федеральном государственном пробирном надзоре, и подготовить соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении соответствующих изменений в указанное приложение.

2) Положения Требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 г. № 2041 (далее – Требования к докладам), привести в соответствие с положениями части 8 статьи 30 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в части дополнения Базового перечня сведений, включаемых в доклад о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля (приложение к Требованиям к докладам) сведениями об индикативных показателях видов контроля.

3) Положения Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, привести в соответствие с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в части исключения процедуры проведения общественного обсуждения проекта программы профилактики, разработанного контрольным (надзорным) органом на очередной календарный год.