

Утвержден
приказом Гохрана России
от 16.04.2026 № 294

Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики Гохрана России при осуществлении специального режима государственного контроля (надзора) – постоянного государственного контроля (надзора) в отношении организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, в 2025 году

1. Настоящий Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Гохрана России при осуществлении специального режима государственного контроля (надзора) – постоянного государственного контроля (надзора) в отношении организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, в 2025 году (далее – Доклад о правоприменительной практике) подготовлен во исполнение части 2 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1015 «О федеральном государственном пробирном надзоре» утверждены Положение о федеральном государственном пробирном надзоре (далее – Положение) и Перечень производственных объектов аффинажных организаций и организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, в отношении которых устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора) (далее – Перечень).

В соответствии с Положением предметом постоянного государственного контроля (надзора) на производственных объектах организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, включенных в Перечень (далее – постоянный государственный контроль (надзор), производственные объекты организаций, организации), является соблюдение организациями обязательных требований в области добычи драгоценных камней (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), установленных Федеральным законом «О драгоценных металлах и драгоценных камнях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также соблюдение производственными объектами

организаций требований документов в указанной области, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования).

Целью постоянного государственного контроля (надзора) является достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

Должностные лица Гохрана России, уполномоченные на осуществление постоянного государственного контроля (надзора) (далее – уполномоченные должностные лица Гохрана России), осуществляют постоянный государственный контроль (надзор), используя единообразный подход к применению установленных нормативных правовых актов, регламентирующих его осуществление, а также нормативно-технических документов, регламентирующих технологические процессы сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней. На официальном сайте Гохрана России www.gokhran.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Гохрана России) размещен полный перечень нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление постоянного государственного контроля (надзора), который в течение года актуализируется уполномоченными должностными лицами Гохрана России.

2. Доклад о правоприменительной практике подготовлен на основе данных, полученных по результатам осуществления уполномоченными должностными лицами Гохрана России постоянного государственного контроля (надзора) в 2025 году в отношении производственных объектов организаций.

Перечень и сроки проведения мероприятий при осуществлении постоянного государственного контроля (надзора) установлены графиками, утвержденными приказами Гохрана России от 07 декабря 2024 г. № 832 «Об утверждении графиков проведения в 2025 году уполномоченными должностными лицами Гохрана России мероприятий на производственных объектах организаций, указанных в пункте 2 перечня производственных объектов аффинажных организаций и организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, в отношении которых устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1015» и

от 26 марта 2025 г. № 225 «О внесении изменений в приказ Гохрана России от 07.10.2024 № 832» (далее – Графики).

В 2025 году мероприятия проводились на семи производственных объектах организаций. В соответствии с Графиками уполномоченными должностными лицами Гохрана России проведено 4 326 мероприятий, по результатам проведения мероприятий составлен 2 861 акт.

По итогам анализа результатов осуществления постоянного государственного контроля (надзора), в части оценки соблюдения обязательных требований производственными объектами организаций в 2025 году, можно сделать вывод, что обязательные требования в целом соблюдались.

В течение года выявлялись отдельные нарушения обязательных требований, в части несоответствия классификационных и стоимостных параметров отдельных драгоценных камней, которые устранялись работниками производственных объектов организаций до окончания проведения мероприятий путем сравнения таких драгоценных камней с рабочими образцами.

Количество мероприятий, до окончания проведения которых устранены выявленные нарушения обязательных требований, снизилось с 982 в 2024 году до 873 в 2025 году.

В случае неустранения нарушений обязательных требований до окончания проведения мероприятий, уполномоченными должностными лицами Гохрана России выдавались предписания о прекращении нарушений обязательных требований и об устранении выявленных нарушений (далее – предписание).

В 2025 году было выдано три предписания, которые касались нарушения порядка отбора представительных партий необработанных природных алмазов (два предписания) и несоответствия контрольного образца необработанных природных алмазов сопроводительным документам (одно предписание). Количество предписаний в 2024 году было равно двум и касалось порядка отбора представительных партий необработанных природных алмазов.

Выявленные нарушения обязательных требований, в части соблюдения порядка отбора представительных партий необработанных природных алмазов, устранены производственными объектами организаций в установленные сроки в полном объеме, в части соответствия контрольного образца необработанных природных алмазов сопроводительным документам, срок исполнения предписания продолжается.

Причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований производственными объектами организаций, послужили:

несвоевременное изменение/адаптация технологических процессов сортировки и первичной классификации драгоценных камней, а также отбора представительных партий необработанных природных алмазов, включая информационное обеспечение, в связи с изменениями законодательства, регламентирующего отбор и реализацию представительных партий необработанных природных алмазов;

отсутствие своевременного контроля знаний работников производственных объектов организаций нормативно-технических документов, регламентирующих технологические процессы сортировки и первичной классификации, отбора представительных партий необработанных природных алмазов;

отсутствие этапа сравнения отдельных драгоценных камней с соответствующими рабочими образцами при определении их классификационных признаков.

3. По итогам анализа случаев несоблюдения производственными объектами организаций обязательных требований в 2025 году можно сделать следующие выводы о причинении вреда охраняемым законом ценностям:

источником риска является деятельность производственных объектов организаций в области добычи драгоценных камней (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), в рамках которой нарушаются обязательные требования, касающиеся определения классификационных и стоимостных параметров добытых драгоценных камней;

фактором риска является поступление в оборот драгоценных камней с недостоверными классификационными и стоимостными параметрами.

В целом соблюдение обязательных требований производственными объектами организаций в 2025 году оценивается положительно, в том числе благодаря своевременному и многократному проведению уполномоченными должностными лицами Гохрана России профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении постоянного государственного контроля (надзора) на производственных объектах организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, Гохраном России на 2025 год, утвержденной приказом Гохрана России от 07 ноября 2024 г. № 963, в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2025 году уполномоченными должностными лицами Гохрана России проведено 1 037 профилактических мероприятий (в 2024 году проведено 962 профилактических мероприятия).

В частности, в рамках профилактического мероприятия по информированию:

в течение года на официальном сайте Гохрана России размещались и поддерживались в актуальном виде, в том числе, перечень и тексты нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (приложений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении постоянного государственного контроля (надзора);

руководителям производственных объектов организаций направлено 18 информационных писем по вопросам осуществления постоянного государственного контроля (надзора) и соблюдения обязательных требований.

В рамках профилактического мероприятия «объявление предостережения» руководителям производственных объектов организаций направлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках профилактического мероприятия «консультирование» осуществлено 997 консультирований представителей производственных объектов организаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением постоянного государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований, разъяснения нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (приложений), содержащих обязательные требования.

Своевременное направление руководителям производственных объектов организаций предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований послужило важным инструментом для предотвращения возможных нарушений обязательных требований, что повлияло на количество выданных предписаний в 2025 году.

Результаты осуществления постоянного государственного контроля (надзора) Гохраном России в 2025 году свидетельствуют в целом о эффективности проводимых профилактических мероприятий, направленных на соблюдение производственными объектами организаций обязательных требований, что в свою очередь привело к поступлению в оборот драгоценных камней с достоверными классификационными и стоимостными параметрами.

4. В рамках подготовки предложений об актуализации обязательных требований по результатам обобщения правоприменительной практики в 2025 году Гохраном России подготовлены и направлены в Минфин России проекты приказа Минфина России «О внесении изменения в Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные

требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках постоянного государственного контроля (надзора) на производственных объектах организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 1166». Изменения касались обязательных требований в части отбора представительных партий необработанных природных алмазов из алмазов текущей добычи, прошедших сортировку, первичную классификацию и первичную оценку, а также установления административной ответственности за несоблюдение обязательных требований.

Вышеуказанные изменения утверждены приказом Минфина России от 30 мая 2025 г. № 178 «О внесении изменения в строку 9 Перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках постоянного государственного контроля (надзора) на производственных объектах организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 1166» и приказом Минфина России от 20 августа 2025 г. № 287 «О внесении изменений в столбец 15 Перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках постоянного государственного контроля (надзора) на производственных объектах организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 1166».

5. В рамках подготовки предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о постоянном государственном контроле (надзоре):

5.1. В 2025 году Гохран России подготовил и направил в Минфин России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1015». Изменения касались уточнения содержания предписания об устранении выявленных нарушений, а также исключения из перечня должностных лиц Гохрана России, уполномоченных на осуществление постоянного государственного контроля (надзора), должности заместителя руководителя Гохрана России.

Вышеуказанные изменения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 02 августа 2025 г. № 1159 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1015».

Вместе с тем, Гохраном России был подготовлен и направлен в Минфин России новый проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1015». Изменения касаются уточнения порядка подготовки и размещения на официальном сайте Гохрана России в сети «Интернет» доклада о постоянном государственном контроле (надзоре) на производственных объектах организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, и представления сведений, содержащихся в докладе, а также увеличения минимальных объемов проверки необработанных природных алмазов визуальным методом, указанных в пункте 3 Приложения № 3 к Положению о федеральном государственном пробирном надзоре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1015 «О федеральном государственном пробирном надзоре».

5.2. В качестве предложений на 2026 год Гохран России предлагает:

1) актуализировать приложение № 6 к Положению о федеральном государственном пробирном надзоре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1015 «О федеральном государственном пробирном надзоре», касающееся ключевого показателя результативности и эффективности деятельности Гохрана России при осуществлении постоянного государственного контроля (надзора) и его целевого значения.

В том числе, на основе анализа результатов осуществления постоянного государственного контроля (надзора) за период с 2022 года по 2025 год (среднее значение ключевого показателя составляло около 0,1%) предлагается пересмотреть целевое значение ключевого показателя, снизив его с 0,5% до 0,3%.

2) Положения Требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 г. № 2041 (далее – Требования к докладам), привести в соответствие с положениями части 8 статьи 30 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в части дополнения Базового перечня

сведений, включаемых в доклад о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля (приложение к Требованиям к докладам) сведениями об индикативных показателях видов контроля;

3) внести изменение в строку 9 Перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках постоянного государственного контроля (надзора) на производственных объектах организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 1166, касающееся ссылки на положение нормативного правового акта, предусматривающего установление административной ответственности за несоблюдение обязательного требования;

4) на основе анализа соблюдения субъектами добычи обязательных требований Порядка отбора представительных партий необработанных природных алмазов из алмазов текущей добычи, прошедших сортировку, первичную классификацию и первичную оценку, и реализации представительных партий необработанных природных алмазов, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 12 марта 2025 г. № 32н, внести изменения, касающиеся установления сроков предоставления представительных партий необработанных природных алмазов для проведения мероприятий по проверке соблюдения порядка их отбора.